

**MAKROGAZDASÁG –
ÁLLAMHÁZTARTÁS –
KÖZTEHERVISELÉS (ADÓZÁS)**

A Költségvetési Tanács
Titkárságának összeállítása
a PénzSztár versenyhez

2018 nyara

Hazai makrogazdasági, államháztartási kilátások a 2018-2022-es Konvergencia Program alapján

| Változás %-ában | 2017 mrd Ft | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | |
|---|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------|
| GDP (előző évi áron) | 36833,1 | 4,0 | 4,3 | 4,1 | 4,0 | 4,2 | 4,1 | |
| GDP folyó áron | 38183,3 | 7,8 | 7,1 | 7,4 | 7,2 | 7,4 | 7,2 | |
| A GDP összetevői (előző évi áron) | | | | | | | | |
| Háztartások fogyasztási kiadása | 17811,6 | 4,7 | 5,2 | 4,8 | 4,7 | 4,6 | 4,5 | |
| Közösségi fogyasztási kiadás* | 7193,5 | 0,3 | 1,4 | 0,7 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | |
| Bruttó állóeszköz-felhalmozás | 7957,5 | 16,8 | 12,8 | 7,5 | 3,8 | 5,7 | 5,1 | |
| Készletváltozás (a GDP %-ában) | 92,9 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Termékek és szolgáltatások exportja | 33962,4 | 7,1 | 7,2 | 6,9 | 6,7 | 7,3 | 7,1 | |
| Termékek és szolgáltatások importja | 30880,1 | 9,7 | 9,2 | 7,4 | 6,3 | 7,1 | 6,9 | |
| Hozzájárulás a GDP növekedéséhez (előző évi áron) | | | | | | | | |
| Belföldi végső felhasználás | 33657,9 | 5,7 | 5,5 | 4,2 | 3,3 | 3,7 | 3,5 | |
| Készletváltozás | 92,9 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Termékek és szolgáltatások külkereskedelmi egyenlege | 3082,3 | -1,4 | -1,1 | 0,0 | 0,7 | 0,5 | 0,6 | |
| | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | |
| Bruttó államadósság-ráta (GDP %) | | 73,6 | 73,2 | 69,6 | 66,7 | 63,4 | 59,7 | |
| Kormányzati szektor (államháztartás) egyenlege (GDP %) | | -2,0 | -2,4 | -1,8 | -1,5 | -1,2 | -0,5 | |
| Fogyasztói árindex (infláció) (%) | | 2,3 | 2,5 | 2,7 | 2,9 | 3,0 | 3,0 | |
| | | 2017 szint | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Munkaerőpiac | | | | | | | | |
| Foglalkoztatottak száma (2017, ezer fő/ 2017-2022, változás %, 15-74 év) | 4 421,4 | 1,6 | 1,5 | 1,5 | 1,3 | 1,1 | 0,9 | |
| Munkanélküliségi ráta (15-74 évesek %-ában) | - | 4,2 | 3,6 | 3,1 | 2,8 | 2,5 | 2,4 | |
| Egy alkalmazottra jutó éves bruttó jövedelem (2017, milliárd Ft/ 2017-2022, változás %) | 4,0 | 9,2 | 9,1 | 7,9 | 6,3 | 5,9 | 6,2 | |

Az államháztartás konszolidált* funkcionális kiadásai (millió forintban)

millió forint

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| F01-F03 <i>Állami működési funkciók</i> | 2060843 | 2764493 | 2092827 | 2567980 | 2967218 | 2939928 | 3078375 | 3104596 | 3399341 | 3664117 |
| F01 Általános közösségi szolgáltatások | 1 310 269,7 | 2 003 940,9 | 1 321 662,1 | 1 765 508,2 | 2 146 507,9 | 2 006 969,3 | 1 996 609,6 | 2 027 451,1 | 2 254 548,9 | 2 382 325,6 |
| F02 Védelem | 249 365,9 | 229 029,5 | 230 324,6 | 225 919,0 | 222 506,7 | 249 909,7 | 292 068,8 | 311 215,9 | 348 997,1 | 426 046,2 |
| F03 Rendvédelem és közbiztonság | 501 206,9 | 531 522,2 | 540 840,5 | 576 552,7 | 598 203,3 | 683 049,1 | 789 696,5 | 765 928,6 | 795 795,2 | 855 744,7 |
| F04-F08 <i>Jóléti funkciók</i> | 8 329 743,8 | 8 391 437,0 | 8 257 744,3 | 8 846 612,3 | 9 181 213,8 | 9 781 764,0 | 9 847 344,6 | 10 009 990,0 | 10 480 011,1 | 10 981 231,2 |
| F04 Oktatási tevékenységek és szolgáltatások | 1 571 586,4 | 1 575 946,8 | 1 447 459,6 | 1 581 545,3 | 1 720 913,8 | 1 870 415,3 | 1 846 510,2 | 1 903 302,7 | 2 006 627,5 | 2 008 989,0 |
| F05 Egészségügy | 1 228 485,7 | 1 285 660,0 | 1 206 203,4 | 1 343 176,2 | 1 403 342,1 | 1 632 460,9 | 1 520 982,5 | 1 557 381,0 | 1 598 667,8 | 1 662 705,0 |
| F06 Társadalombiztosítási és jóléti szolgáltatások | 4 683 966,0 | 4 697 891,8 | 4 748 665,9 | 4 982 967,6 | 5 030 880,9 | 5 100 606,9 | 5 139 154,9 | 5 223 672,9 | 5 508 367,6 | 5 680 396,0 |
| F07 Lakásügyek, települési és közösségi tevékenységek és szolgáltatások | 451 657,2 | 414 735,4 | 442 718,6 | 473 155,5 | 465 296,2 | 558 250,0 | 384 980,8 | 616 333,3 | 635 430,0 | 642 914,2 |
| F08 Szórakoztató, kulturális, és vallási tevékenységek és szolgáltatások | 394 048,5 | 417 203,0 | 412 696,8 | 465 767,7 | 560 780,8 | 620 030,9 | 955 716,2 | 709 300,1 | 730 918,2 | 986 227,0 |
| F09-F14 <i>Gazdasági funkciók</i> | 1 922 773,4 | 1 988 388,7 | 2 161 423,6 | 2 716 060,6 | 3 047 125,0 | 3 430 888,4 | 2 826 790,8 | 3 866 629,5 | 3 806 666,4 | 3 918 078,5 |
| F09 Tüzelő- és üzemanyag, valamint energiaellátási feladatok | 10 225,5 | 3 935,4 | 4 196,0 | 7 887,2 | 7 725,6 | 27 369,5 | 29 300,2 | 112 603,9 | 117 695,8 | 122 048,6 |
| F10 Mező-, erdő-, hal- és vadgazdálkodás | 304 165,9 | 303 036,2 | 326 254,8 | 320 453,3 | 378 512,1 | 446 813,5 | 219 220,5 | 370 736,6 | 151 130,0 | 371 503,3 |
| F11 Bányászat és ipar | 139 268,9 | 108 667,7 | 95 935,2 | 121 827,5 | 105 885,0 | 17 454,0 | 6 864,0 | 15 449,7 | 13 890,0 | 13 722,8 |
| F12 Gazdasági funkciókból: közlekedési és távközlési tevékenységek és szolgáltatások | 784 761,7 | 860 706,8 | 838 349,3 | 1 132 122,2 | 1 370 381,6 | 1 462 999,9 | 1 363 836,4 | 1 615 146,6 | 1 672 212,0 | 1 972 867,2 |
| F13 Egyéb gazdasági tevékenységek és szolgáltatások | 485 843,5 | 479 488,0 | 614 383,2 | 768 984,6 | 805 860,3 | 824 823,6 | 959 033,7 | 1 365 185,1 | 1 491 807,3 | 1 056 636,5 |
| F14 Környezetvédelem | 198 507,9 | 232 554,6 | 282 305,1 | 364 785,8 | 378 760,4 | 651 427,9 | 248 536,0 | 387 507,6 | 359 931,3 | 381 300,1 |
| F15 Államadósság-kezelés, adósságszolgálat | 1 156 591,2 | 1 123 557,5 | 1 228 483,7 | 1 351 953,9 | 1 456 283,2 | 1 256 392,4 | 1 174 873,2 | 1 009 068,7 | 1 039 276,7 | 1 024 665,8 |
| F16 <i>A főcsoportokba nem sorolható tételek</i> | 69 051,5 | 269 838,3 | 249 054,9 | 57 427,2 | 24 019,2 | 46 410,8 | 17 762,6 | 210 339,9 | 260 134,0 | 254 713,1 |
| Az államháztartás konszolidált kiadásai összesen | 13 539 002,4 | 14 537 714,1 | 13 989 533,7 | 15 540 033,9 | 16 675 859,1 | 17 455 383,7 | 16 945 146,1 | 18 200 623,7 | 18 985 429,4 | 19 842 855,1 |
| GDP (milliárd forintban) | 27 051,7 | 28 133,8 | 28 627,9 | 30 065,0 | 32 179,7 | 33 651,1 | 35 188,0 | 38 200,0 | 40 900,0 | 43 900,0 |
| Az államháztartás konszolidált kiadásai a GDP százalékában (újraelosztás mértéke) | 50,0% | 51,7% | 48,9% | 51,7% | 51,8% | 51,9% | 48,2% | 47,7% | 46,4% | 45,2% |

* Az államháztartáson belüli átutalások, vagyis a halmozódások kiszűrésével

Az államháztartás konszolidált funkcionális kiadásai (megoszlás)

megoszlás (%)

| | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| F01-F03 | <i>Állami működési funkciók</i> | 15,2 | 19,0 | 15,0 | 16,5 | 17,8 | 16,8 | 18,2 | 17,1 | 17,9 | 18,5 |
| F01 | Általános közösségi szolgáltatások | 9,7 | 13,8 | 9,4 | 11,4 | 12,9 | 11,5 | 11,8 | 11,1 | 11,9 | 12,0 |
| F02 | Védelem | 1,8 | 1,6 | 1,6 | 1,5 | 1,3 | 1,4 | 1,7 | 1,7 | 1,8 | 2,1 |
| F03 | Rendvédelem és közbiztonság | 3,7 | 3,7 | 3,9 | 3,7 | 3,6 | 3,9 | 4,7 | 4,2 | 4,2 | 4,3 |
| F04-F08 | <i>Jóléti funkciók</i> | 61,5 | 57,7 | 59,0 | 56,9 | 55,1 | 56,0 | 58,1 | 55,0 | 55,2 | 55,3 |
| F04 | Oktatási tevékenységek és szolgáltatások | 11,6 | 10,8 | 10,3 | 10,2 | 10,3 | 10,7 | 10,9 | 10,5 | 10,6 | 10,1 |
| F05 | Egészségügy | 9,1 | 8,8 | 8,6 | 8,6 | 8,4 | 9,4 | 9,0 | 8,6 | 8,4 | 8,4 |
| F06 | Társadalombiztosítási és jóléti szolgáltatások | 34,6 | 32,3 | 33,9 | 32,1 | 30,2 | 29,2 | 30,3 | 28,7 | 29,0 | 28,6 |
| F07 | Lakásügyek, települési és közösségi tevékenységek és szolgáltatások | 3,3 | 2,9 | 3,2 | 3,0 | 2,8 | 3,2 | 2,3 | 3,4 | 3,3 | 3,2 |
| F08 | Szórakoztató, kulturális, és vallási tevékenységek és szolgáltatások | 2,9 | 2,9 | 3,0 | 3,0 | 3,4 | 3,6 | 5,6 | 3,9 | 3,8 | 5,0 |
| F09-F14 | <i>Gazdasági funkciók</i> | 14,2 | 13,7 | 15,5 | 17,5 | 18,3 | 19,7 | 16,7 | 21,2 | 20,1 | 19,7 |
| F09 | Tüzelő- és üzemanyag, valamint energiaellátási feladatok | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,2 | 0,2 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| F10 | Mező-, erdő-, hal- és vadgazdálkodás | 2,2 | 2,1 | 2,3 | 2,1 | 2,3 | 2,6 | 1,3 | 2,0 | 0,8 | 1,9 |
| F11 | Bányászat és ipar | 1,0 | 0,7 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| F12 | Gazdasági funkciókból: közlekedési és távközlési tevékenységek és szolgáltatások | 5,8 | 5,9 | 6,0 | 7,3 | 8,2 | 8,4 | 8,0 | 8,9 | 8,8 | 9,9 |
| F13 | Egyéb gazdasági tevékenységek és szolgáltatások | 3,6 | 3,3 | 4,4 | 4,9 | 4,8 | 4,7 | 5,7 | 7,5 | 7,9 | 5,3 |
| F14 | Környezetvédelem | 1,5 | 1,6 | 2,0 | 2,3 | 2,3 | 3,7 | 1,5 | 2,1 | 1,9 | 1,9 |
| F15 | Államadósság-kezelés, adósságszolgálat | 8,5 | 7,7 | 8,8 | 8,7 | 8,7 | 7,2 | 6,9 | 5,5 | 5,5 | 5,2 |
| F16 | A főcsoportokba nem sorolható tételek | 0,5 | 1,9 | 1,8 | 0,4 | 0,1 | 0,3 | 0,1 | 1,2 | 1,4 | 1,3 |
| Az államháztartás konszolidált kiadásai összesen | | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Forrás: NGM, KT Titkársága szerkesztés

Az állam gazdasági szerepe

- **szabályozó szerep**
 - piacszabályozás
 - állami szektor gazdálkodási szabályai
- **allokációs szerep**
 - közjavak előállítása
 - piaci kudarcok kezelése
- **újraelosztási szerep – jövedelem-átcsoportosítás**
 - generációk között
 - társadalmi csoportok között
 - ágazatok között
 - földrajzi területek között
- **stabilizációs szerep**
 - gazdasági növekedés befolyásolása
 - teljes foglalkoztatás elérése
 - pénzügyi egyensúly biztosítása (az állam eladósodásának, az államháztartás hiányának kézbentartása)

A gazdaságpolitika területei

- ❖ Ágazati szakpolitikák
- ❖ Funkcionális szakpolitika: pénzügypolitika
 - Monetáris politika
 - A gazdaságban lévő pénzmennyiség szabályozása, az irányadó kamatláb meghatározása, az infláció követése, befolyásolása stb.
 - Fiskális (kötségvetési) politika
 - a közteherviselés (a jövedelemcentralizáció) szabályozása (adóztatás stb.)
 - a kiadások (az újraelosztás) szabályozása (az állam működtetésére, a jóléti feladatokra, a gazdaság támogatására, az adósságszolgálatra, valamint a háztartásoknak, a gazdálkodó szervezeteknek juttatott transzferek)
 - az államadósság kezelése stb.

Fiskális politika a különböző – egészségügyi, oktatási, szociális, agrár, környezetvédelmi, infrastrukturális, ipari, külgazdasági stb – szakpolitikák működtetéséhez az államháztartás feladatrendszerén keresztül kapcsolódik.

Az államháztartás

- Az állam gazdálkodásának rendszere
- A nemzetgazdaság része
- Keretei között az állam közfeladatokat lát el és finanszíroz
- Működésének legfontosabb szabályait az államháztartási törvény határozza meg.
- Az államháztartás rendszere:
 - Központi alrendszer
 - Központi költségvetés
 - Elkülönített alapok (Nemzeti Foglalkoztatási Alap, Nemzeti Kulturális Alap stb.)
 - Társadalombiztosítási alapok (Egészségbiztosítási Alap, Nyugdíjbiztosítási Alap)
 - Helyi önkormányzati alrendszer (közel 3200 önkormányzat)

Befizetések az államháztartásba

- Befizetésre kötelezhető minden
 - természetes személy
 - jogi személy és
 - más jogalany
- Befizetések rendeltetése: hozzájárulás a közös szükségletek fedezéséhez
- A fizetésre kötelezés feltételeit törvény (vagy felhatalmazása alapján) önkormányzati rendelet állapíthatja meg
- A befizetések formái:
 - adó, járulék, hozzájárulás, vagyonszerzési illeték, bírság, pótlék vagy más hasonló – az állam közvetlen ellenszolgáltatása nélküli – fizetési kötelezettség
 - az állam intézményei által nyújtott szolgáltatásért, eljárásért fizetendő (igazgatási szolgáltatási) díj, hozzájárulás

A központi költségvetés bevételei

- Gazdálkodó szervezetek befizetései (társasági adó [9% általánosan] stb.)
- Fogyasztáshoz kapcsolódó adók (általános forgalmi adó [27% általánosan], jövedéki adó stb.)
- Lakosság befizetései (személyi jövedelemadó [15% általánosan], illetékek stb.)
- Költségvetési szervek és fejezeti kezelésű előirányzatok részére fizetett térítési díjak
- Befizetés az Áht. alrendszeréből
- Állami vagyonnal kapcsolatos befizetések
- Adósságszolgálattal kapcsolatos és egyéb bevételek
- Uniós támogatások

Az elkülönített állami pénzalapok bevételei

- Adójellegű befizetések
- Hozzájárulások
- Járadékok
- Bírságok
- Egyéb saját bevételek
- Költségvetési támogatások

Társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak bevételei

- Szociális hozzájárulási adó
- Egyéb járulékok, hozzájárulások
- Késedelmi pótlék, bírság
- Egyéb (saját) bevételek
- Költségvetési támogatások, térítések

A helyi önkormányzatok bevételei

- Intézményi működési bevételek
- Helyi adók
- Egyéb saját bevételek
- Átengedett központi adók (2013-tól csak a gépjármű adó 40%-a)
- Más gazdálkodó szervektől átvett bevételek
- Központi költségvetési normatív hozzájárulások
- Támogatások
- Hitel

A helyi adók

- Vagyon típusú adók
 - építményadó
 - telekadó
- Kommunális jellegű adók
 - magánszemély kommunális adója
 - idegenforgalmi adó
- Helyi iparűzési adó
- Települési adó (2015-től)

A közteherviselés (adózás) és a társadalmi igazságosság I.

A közteherviselés tartalma:

- Az állam és az **adó** vagy más néven **hozzájárulás a közös kiadásokhoz** szorosan kapcsolódik egymáshoz:
 - Egy közösség, a társadalom életének megszervezése, a működésének, rendjének biztosítása, az **állam funkcióinak** egyik legfontosabb csoportja
 - Emellett garantálnia kell az ország külső és belső védelmét, az oktatás, az egészségügy, a kultúra ellátását, az úthálózat és legtágabban a közös lét infrastruktúrájának megteremtését, fejlesztését, fenntartását.
 - Ezekhez megfelelő források szükségesek. Ezt az állam **kötelező** kényszerrel, **elvonásokkal** teremti meg. Fajtái az idők során alakultak ki:
 - Adók
 - Illetékek
 - Díjak
 - Vámok stb.
 - A fizetésre kötelezettek körét az állam **jogi előírásokkal** állapítja meg, csakúgy mint a kötelezettségek alapját, mértékét, a mentességeket, kedvezményeket, s a nemfizetés jogkövetkezményeit.

A közteherviselés (adózás) és a társadalmi igazságosság II.

A közteherviselés tartalma (folytatás):

- Az állam külön **szervezetet** (rendszer) működtet az előírt adók beszedésére, behajtására, elszámolására, nyilvántartására.
- Az adót a társadalom – fejlettségétől függően – elvonásként, vagy hozzájárulásként éli meg. Utóbbi a fejlett, jóléti országok jellemzője.
- Az állam az adók beszedését, felhasználását megoszthatja az államháztartás központi és helyi alrendszerre (a helyi önkormányzatok) között.
- Az állam működésének fenntartása a **társadalom szükséglete**.

A közteherviselés (adózás) és a társadalmi igazságosság III.

Adózás igazságossága: a terhek (közterhek) igazságos terítése – az elosztási elvei szerint – a társadalom és tagjai (természetes személyei és más jogalanyai) között.

Ez

- etikai
- gazdasági
- alkotmányossági

kérdés.

Az igazságosság és az egyszerűség ellentétes követelményeket támaszthat. Az adórendszer minél igazságosabb, annál bonyolultabb... (lásd szja-t)

Adózás elvei

- teherviselő képesség elve
 - horizontális (azonos jövedelmi és vagyoni helyzetű azonos összeget fizessen)
 - vertikális (különböző jövedelmi és vagyoni helyzetű alanyok a hozzájárulásukat a közterhekhez arányosnak érezzék - progresszív adó)
- haszonelv (az adóból származzék több a közösségnek annál, mint amibe kerül)
- „fejadó” elv (független a teherviselő képességtől).

Közteherviselés alapvető szabályai I.

- **Fizetési kötelezettséget előírni**, a mértékét, a kötelezettek, a kedvezmények (mentességek) körét megállapítani csak
 - törvényben vagy
 - törvény felhatalmazása alapján helyi önkormányzati rendeletben lehet
- Törvény felhatalmazása alapján
 - a Kormány rendeletben állapíthatja meg a bírság, pótlék mértékét
 - a miniszter igazgatási szolgáltatási díjat, pótdíjat állapíthat meg
- **Visszamenőleges hatály tilalma**: a hatálybalépést megelőző időszakra
 - nem lehet növelni a fizetési kötelezettséget,
 - nem bővíthető a kötelezettek köre,
 - nem szüntethető meg (korlátozható) kedvezmény, mentesség.

Közteherviselés alapvető szabályai II.

- **Új fizetési kötelezettséget** megállapító törvényben meg kell határozni, hogy a bevétel az államháztartás mely alrendszerét illeti
- **Fizetési kötelezettséget érintő jogszabály kihirdetése** és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie
- **Fizetési kötelezettség megállapításánál** az azzal összefüggő adminisztrációs költségek ne legyenek aránytalanul magasak a fizetési kötelezettségből származó bevétel összegéhez képest
- **Természetes személy munkajövedelme** után teljesítendő fizetési kötelezettséget a jövedelem azonos arányában egységesen kell megállapítani
- **Gyermekvállalás** és -nevelés költségeit családi kedvezmény formájában kell figyelembe venni

A mai magyar adórendszer I.

- **Adórendszer:** adott időszakban működtetett adók (és adóztatást végző szervek) összessége

- **Adórendszer szervei (intézményei)**

- PM: jogalkotás, adópolitika
- NAV: állami adó- és vámhatóság
- Helyi önkormányzati adóhatóság(ok)

- **Adók fajtái (csoportosítás)**

- központi és helyi (adóztatás joga szerint)
- közvetlen és közvetett (teherviselés szerint)
- rendes és rendkívüli (időtartam szerint)
- főadók, mellékadók, különadók (súly, jelentőség szerint)

A mai magyar adórendszer II.

- Adórendszer átalakításának céljai

- élők munká (bér)terheinek csökkentése (szja kulcs, járulékkedvezmények stb) révén a foglalkoztatás bővítése
- fogyasztást-forgalmat terhelő adók arányának növelése
- feketegazdaság visszaszorítása, az adóbeszedés hatékonyságának javítása (pénztárgépek online bekötése, EKÁER (Elektromos Közúti Áruforgalom Ellenőrző Rendszer), új vizsgálati és kockázatelemzési módszerek alkalmazása stb)
 - pénztárgépek online bekötésének, valamint EKÁER révén bekövetkező „fehéredésnek” az együttes hatása 2015 óta évente mintegy 150 milliárd forint az Áfa bevétel
- Az adminisztrációs terhek csökkentése (pl: a személyi jövedelemadó bevallások NAV által történő elkészítése)