

KOVÁCS ÁRPÁD
EGYETEMI TANÁR
SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM
KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS

VÁZLAT A SZABÁLYALAPÚ KÖLTSÉGVETÉSRŐL ÉS A FÜGGETLEN KÖLTSÉGVETÉSI INTÉZMÉNYEKRŐL

Tartalom

- **A szabályalapú költségvetés, mint a megalapozott tervezés feltétele**
- **A szabályalapú fiskális politika célja és alkalmazhatósága**
- **intézményi és szabályozási megoldások: a szabályalapú költségvetés a gyakorlatban**
- **A szabályalapú költségvetés bevezetése Magyarországon**
- **A szabályalapú költségvetés, mint a válságkezelés egyik intézményes eszköze**

Tartalom

- **A szabályalapú költségvetés, mint a megalapozott tervezés feltétele**
- **A szabályalapú fiskális politika célja és alkalmazhatósága,**
- **intézményi és szabályozási megoldások: a szabályalapú költségvetés a gyakorlatban**
- **A szabályalapú költségvetés bevezetése Magyarországon**
- **A szabályalapú költségvetés, mint a válságkezelés egyik intézményes eszköze**

A szabályalapú fiskális politika több mint a költségvetés készítésének és végrehajtásának szabályozott folyamata

- Az elmúlt évtizedekben a feltörekvő és a fejlett országok egész sorában állt elő a *költségvetési túlköltekezés*, a fenntarthatóság problémája, az adósság növekedése, amit bankválságok is kísérték;
- Alkalmazásától azt várják, hogy segítségével az egyensúlyi feszültségek visszaszoríthatók, *megteremthetők a tartós finanszírozhatóság*, a növekedés, a fenntartható fejlődés feltételei.
- A „*szabályalapúság*” azt jelenti, hogy törvényekbe, sőt alkotmányos előírásokba foglalják – numerikus szabályok formájában, meghatározott eljárásrend szerint tervezve és intézményesen ellenőrizve – a költségvetés kiadási-bevételi arányait, eladósodottságának elfogadható mértékét.
- A szabályalapú költségvetés a *költségvetési felelősség keretrendszerét* szabja meg eljárási és átláthatósági szabályokon továbbá felügyeleti és szankcionáló mechanizmusokon keresztül. E szabályokból és mechanizmusokból az országsajátosságoknak megfelelően kell összeállítani a gyakorlatban alkalmazott keretrendszert.

Miért van szükség a szabályalapú költségvetésre?

- a tartósan magas államháztartási hiány velejárója a külső eladósodás, ez az egyensúlytalanságok válságszerű korrekciójának veszélyét hordozza;
- a tartós hiány és a növekvő eladósodás csökkenti a megtakarításokat ;
- a csökkenő megtakarítások megnövelik a reálkamatokat;
- az államháztartás magán (beruházási) forrásokat von el, ami hosszabb távon visszaveti a foglalkoztatottságot, csökkenti a tőkeállományt;
- a magas, vagy növekvő ikerdeficit (az államháztartás és a folyó fizetési mérleg tartós hiánya) mérsékli a növekedés lehetséges ütemét, emeli a reálkamatokat, így kétszeresen is nehezíti az adósság-szolgálatot és hozzájárul az adósság növekedéséhez;
- a magas költségvetési hiány és adósság a beruházások csökkenéséhez vezet (részben a vállalatok hitelpiacról való kiszorulása, részben a magasabb jövőbeli adókat érintő várakozások miatt), ami alacsonyabb növekedéssel jár együtt;
- a túlzott újraelosztás magas adószintet eredményez és pazarló jellegű lehet a közigazgatás;
- a magas adószint károsan hat a munkavállalásra, a humántőkébe való beruházásra, ugyanakkor ösztönzi az adóelkerülést, ami az adózók számának szűkülése és az ebből következő magasabb adókulcs miatt károsan hat a növekedésre;

A felelős költségvetési politika alapvető céljai

- **Az államadósság hosszú távon fenntartható szintjének elérése.**
- **A költségvetés tartósan egyensúly közeli állapotának biztosítása.**
- **Hosszú távon szolgálja az ország regionális és globális versenyképességét.**
- **Az állami újraelosztás mértékét az előző célok eléréséhez szükséges szintre korlátozza.**

A felelős költségvetési politika lényegesebb elemei

- ***költségvetés-politikai szabályok***, amelyek egyenlegcélokat és azok elérését szolgáló tervezési követelményeket (például az elsődleges egyenlegcél nem lehet elsődleges hiány, vagyis a bevételek és a kiadások adósságszolgálat nélküli egyenlege nem lehet negatív) határoznak meg
- a költségvetési fegyelmet és átláthatóságot biztosító ***eljárási szabályok*** (például hatásvizsgálatok előírása)
- a költségvetési fegyelmet és átláthatóságot biztosító intézményes feltételek megteremtése, ez a ***„független pénzügyi intézmény”*** (Independent Fiscal Institution) költségvetési tanács, ami többféle formában, szakmai háttérrel létezhet

Tartalom

- A szabályalapú költségvetés, mint a megalapozott tervezés feltétele
- A szabályalapú fiskális politika célja és alkalmazhatósága,
- **intézményi és szabályozási megoldások: a „szabályalapú” költségvetés a gyakorlatban**
- A szabályalapú költségvetés bevezetése Magyarországon
- A szabályalapú költségvetés, mint a válságkezelés egyik intézményes eszköze

A szabályalapú költségvetési felelősségi (keret)rendszer a gyakorlatban azt jelenti, hogy

- költségvetés-politikai szabályokat (például a költségvetés egyensúlyban tartására kiadási plafonokat) alkalmaznak,
- költségvetési - eljárási szabályokat (például középtávú költségvetési tervezést, kiadások kötelező ellentételezését) vezetnek be, és
- átláthatósági normákat (például eredményszemléletű számvitel, beszámolási rendszer) érvényesítenek,
- intézményes garanciákat teremtenek az átláthatóság érvényesülésére és a szabályok betartására, illetve makro- és mikrogazdasági „felügyeletére” (például az adott ország számvevőszéke mellett – vagy esetleg annak szervezetén belül – a kormánytól független költségvetési véleményező szerv/költségvetési tanács/ működtetése).

A szabály alapú költségvetés betartásán őröködő független pénzügyi intézmények az EU tagállamaiban a 2008-as pénzügyi válságot megelőzően

	Ország,	DK	BE	LV	SW	BG	EE	PL	UK	EZ
	A fiskális szabály bevezetésének dátuma	1962	1989	1990	1997-98, 2007	1998	1998	1998	1998	1998
Fiskális politikai szabály	Hiánykorlát					X				X
	Strukturális többlet vagy hiány		X		X					
	Kiadási korlát		X		X					
	Folyó egyensúly								X	
	Általános egyensúly	X	X	X			X			X
	Hatékonyság-vizsgálatok									
	Középtávú tervezés	X							X	
	Adósságkorlát							X	X	X
	Stabilizációs alap						X	X		
Hatáskör	Államháztartási	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Nemzeti (központi, szövetségi)		X							
	Szubnacionális kormányzatok		X					X		
A létrehozás alapja	Alkotmány							X		
	Törvény	X	X	X	X					
	Nemzetközi egyezmény									X
	Politikai útmutató, megállapodás				X	X	X		X	
Közjogi besorolás	Független, illetve parlamenti szerv	X	X	X	X	X		X	X	X
	Végrehajtó hatalmi ágba tartozó						X			
AZ IFI által alkalmazható szankció	Vétójog									
	Hírnévvesztés	X	X	X	X	X	X	X	X	
	Jogi							X		
	Pénzügyi									X

Az egyes országok rövidítése: DK – Dánia, BE – Belgium, LV – Lettország, SW – Svédország, BG – Bulgária, EE – Észtország, PL – Lengyelország, UK – Egyesült Királyság, EZ – Euro zóna államai

A költségvetés betartásán őrködő független fiskális intézmények 2014. január 1-jén az Európai Unió tagállamaiban EU-15 országcsoport

	Ország, A fiskális szabály bevezetésének dátuma	SE	UK	EZ	FR	DE	IE	PT	FI	DK	BE	AT	NL	IT
		1997- 98, 2007	1998, 2010	1998	2013	2010	2011	2012	2010	2010	1989	2012	1945	2012
Fiskális politikai szabály	Hiánykorlát			X		X	X	X						
	Strukturális többlet	X												
	Elsődleges kiad. korlát	X												
	Folyó egyensúly		X											
	Általános egyensúly			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Hatékonyság-vizsgálat												X	
	Középtávú tervezés		X							X				X
	Adósságkorlát		X	X	X								X	
Fenntarthatóság												X		X
Hatáskör	Államháztartási	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Nemzeti (kp.-i, szöv.-i)					X							X	
	Szubnacionális korm.					X		X			X	X	X	
A létrehozás alapja	Alkotmány					X								
	Törvény	X			X		X	X	X	X	X	X	X	X
	Nemzetközi egyezmény			X										
	Politikai, szakmai megállapodás	X	X											
Közjogi besorolás	Független, illetve parlamenti szerv	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Végrehajtó hatalmi ágba tartozó													
Az IFI által alkalmazható szankció	Vétójog													
	Hírnévvesztés Jogi	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Pénzügyi			X										

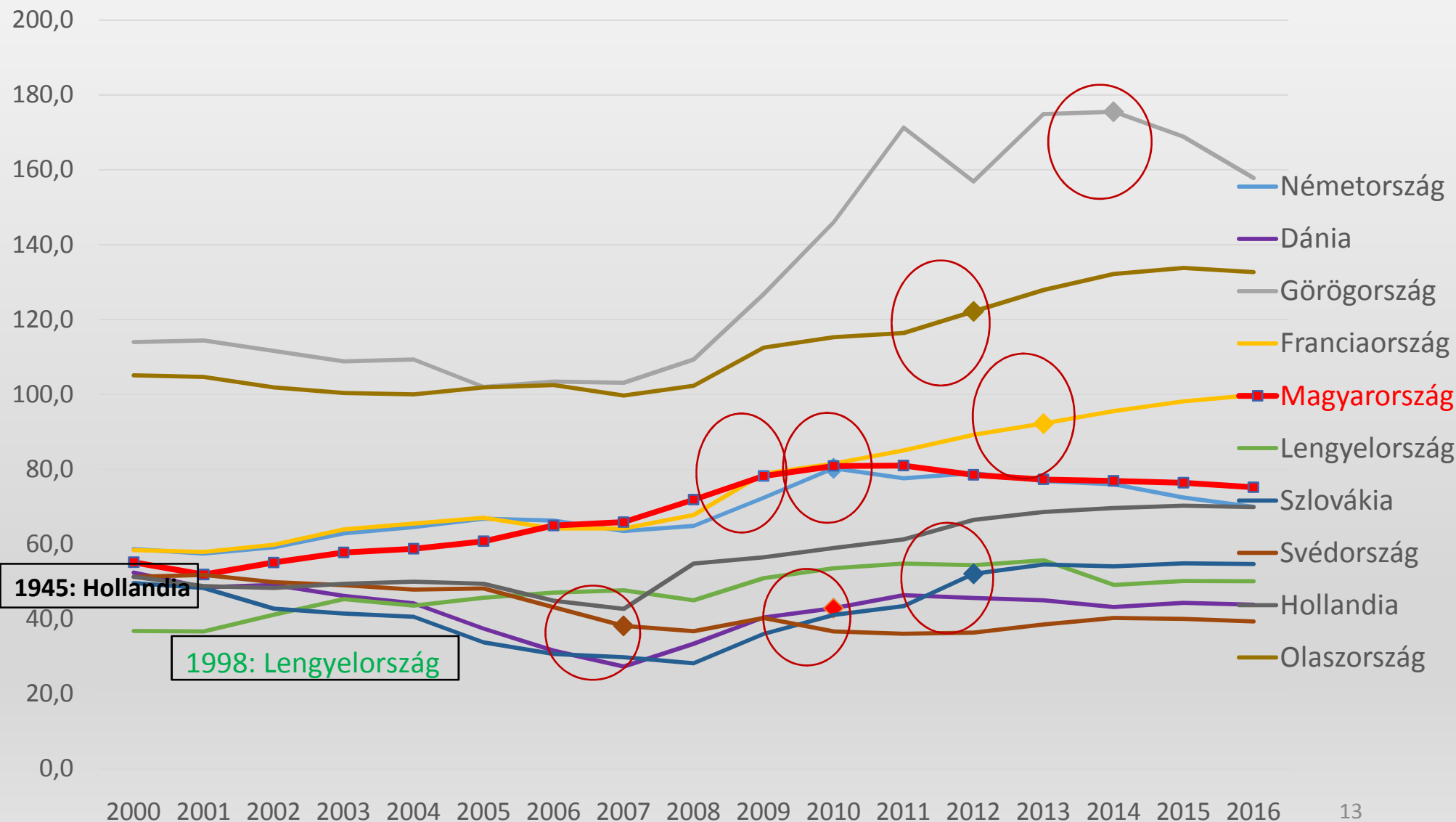
Az egyes országok rövidítése: SE – Svédország, UK – Egyesült Királyság, EZ – Euro zóna államai, FR – Franciaország, DE – Németország, IE – Írország, PT – Portugália, FI – Finnország, DK – Dánia, BE – Belgium, AT – Ausztria, NL – Hollandia, IT - Olaszország

A költségvetés betartásán örökdő független fiskális intézmények 2014. január 1-jén az Európai Unió tagállamaiban EU-13 országcsoport (a bővítés 2004-2013-as szakaszában csatlakozott országok)

	Ország,	BG	EE	PL	LV	HU	HR	RO	SK	SL
	A fiskális szabály bevezetésének dátuma	1998	1998	1998	1990	2009	2011	2010	2012	2009
Fiskális politikai szabály	Hiánykorlát	X								
	Stabilizációs alap	X	X							
	Összkiadási korlát	X								
	Általános egyensúly		X	X	X		X	X	X	X
	Adósságkorlát			X		X	X	X	X	X
	Fenntarthatóság									X
Hatáskör	Államháztartási	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Nemzeti (központi, szövetségi)					X				
	Szubnacionális kormányzatok			X						
A létrehozás alapja	Alkotmány			X		X			X	
	Törvény				X	X		X		X
	Politikai, szakmai, megállapodás	X	X				X			
Közjogi besorolás	Független, illetve parlamenti szerv	X	X		X	X	X	X	X	X
	Végrehajtó hatalmi ágba tartozó			X						
Az IFI által alkalmazható szankció	Vétójog				X					
	Hírnévvesztés	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Jogi			X	X	X				

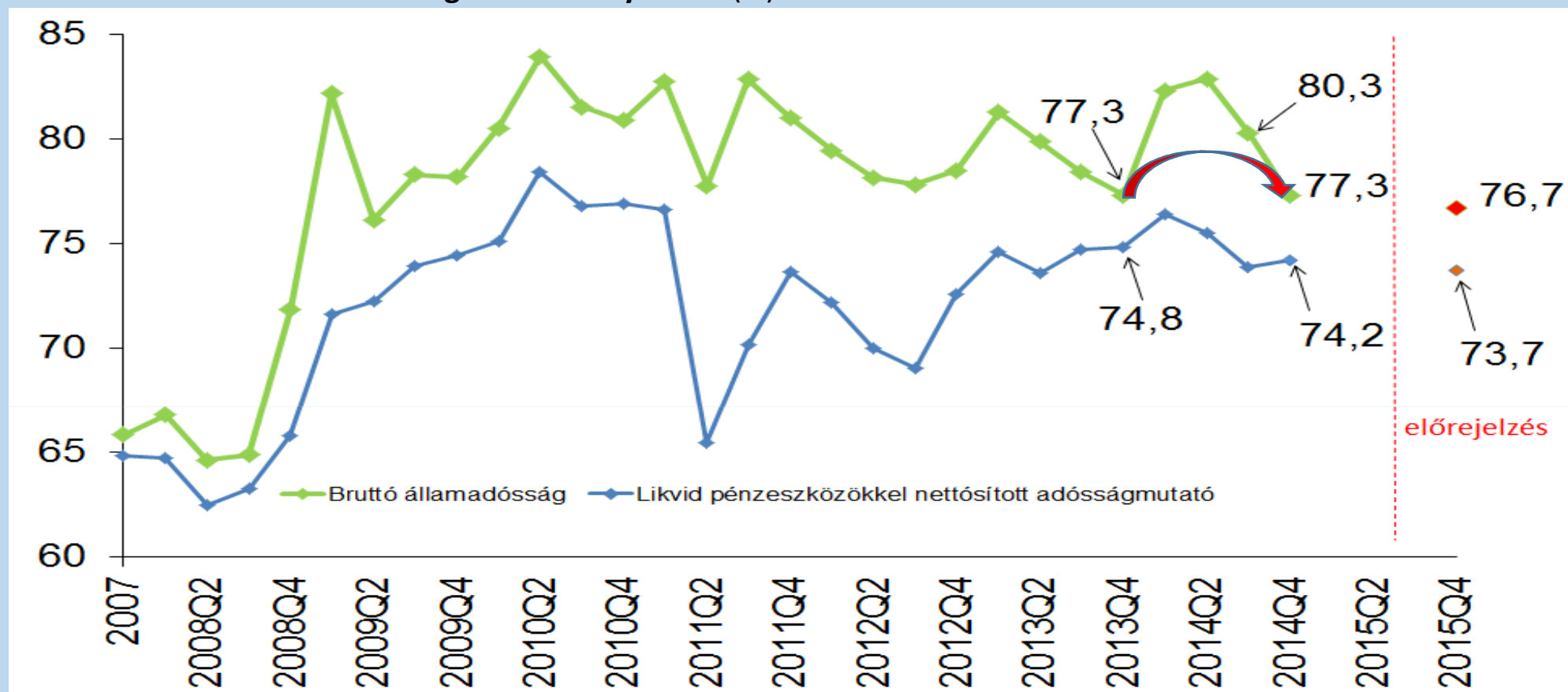
A fiskális szabályok és intézmények (Költségvetési Tanácsok) belépésével fegyelmezettebbé vált a gazdálkodás a költségvetési szférában.

Az Európai Unió néhány országának GDP arányos államadóssága, és a független fiskális intézmény létrehozásának dátuma



Az államadósság arány – nominálisan - az évközben tapasztalt átmeneti növekedés után éves összevetésben – az előzetes adatok szerint - stagnált tavaly; idén kis mérséklődést várunk

A bruttó és a nettó államadósság a GDP arányában* (%)

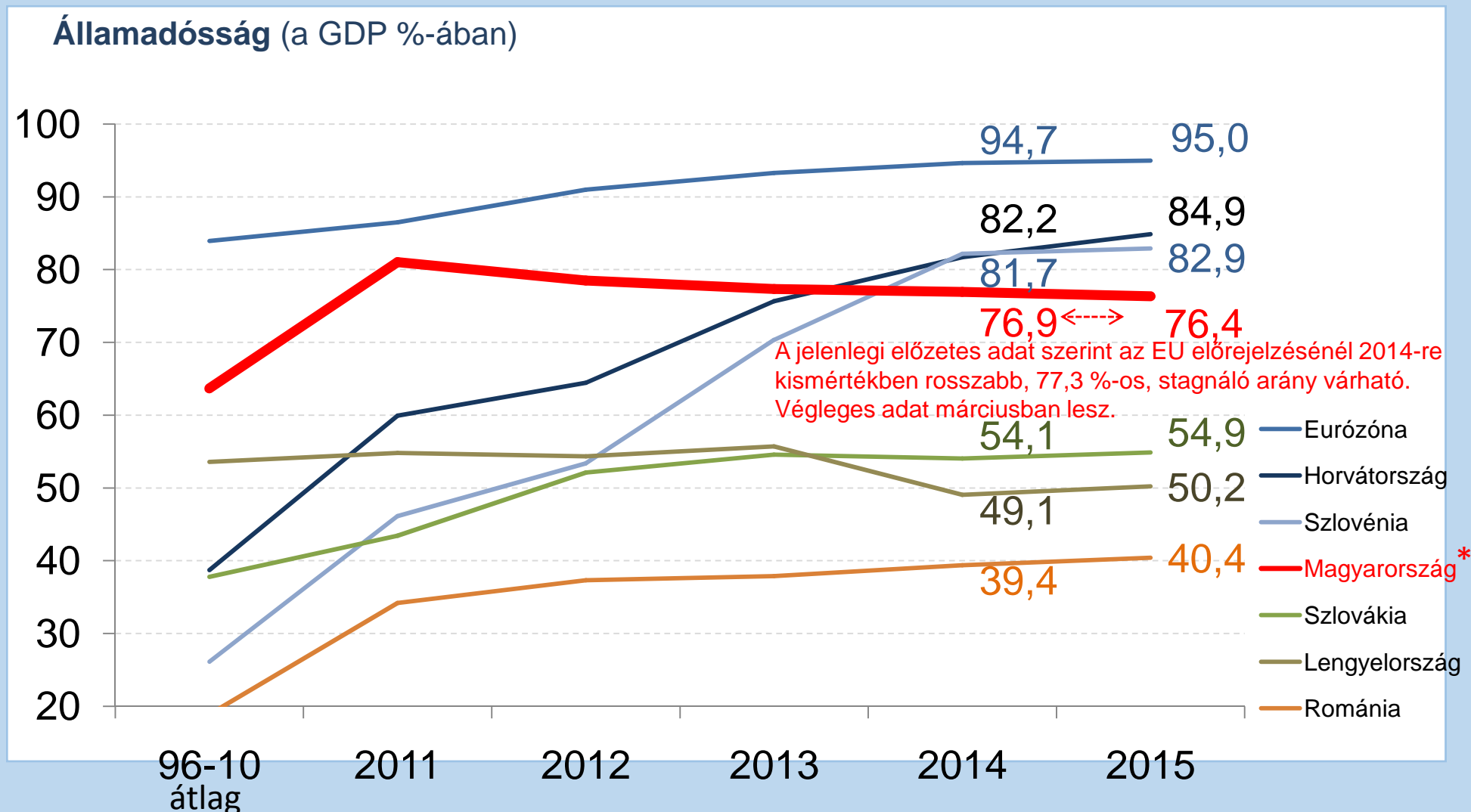


Az Alaptörvény szerinti **adósságmutató** az adatok szerint azonban javult, csökkent, mert azt változatlan EUR/HUF árfolyamon kell kiszámolni. A forint pedig éves összevetésben 6%-kal magasabban állt, ami önmagában a GDP 1,7%-ával emelte az adósságrátát. Előretétekintve jók a kilátások, idén végre folyó áron is csökkenni fog az állam-adósság. Teljesítési veszélyek azonban – elsősorban forint árfolyam alakulásától függően – 2016 – 2017-re vannak.

*a 4 negyedéves gördülő GDP %-ában

Forrás: MNB Pénzügyi Számlák, KT Titkárság

Az Európai Bizottság szerint az államadósság aránya, Magyarországot kivéve, várhatóan minden Közép-kelet-európai országban emelkedni fog 2015-ben



* A stabilitási törvény szerint azonban, **változatlan árfolyamon** számítva az államadósság aránya Magyarországon 2014-ről 2015-re 76,3%-ról 75,4%-ra csökken. Teljesülnek az alkotmányos előírások. 2014-re nézve folyóáron sem növekszik az államadósság arány, s először van, hogy nem kellett a tartalékokhoz hozzányúlni.

Tartalom

- A szabályalapú költségvetés, mint a megalapozott tervezés feltétele
- A szabályalapú fiskális politika célja és alkalmazhatósága,
- intézményi és szabályozási megoldások: a „szabályalapú” költségvetés a gyakorlatban
- **A szabályalapú költségvetés bevezetése Magyarországon**
- A szabályalapú költségvetés, mint a válságkezelés egyik intézményes eszköze

A szabályalapú költségvetés Magyarországon – előzmények, az intézményi megoldások (1)

- a magyar államháztartás elmélyülő, a reálgazdasági versenyképességet romboló problémái nyomán 2006-ra nyilvánvalóvá vált, hogy a rendszerváltozás óta érvényesülő költségvetési gyakorlat - az alkumechanizmusokra, politikai ígéretekre és dogmákra épülő tervezés - a fenntartható fejlődési pályára térés esélyét zárja ki;
- a konszolidációk elsősorban bevételoldaliak voltak, amikor pedig kiadásoldali volt, az összetétellel voltak gondok, így a következmény a rövidéletűség, a fiskális fenntarthatatlanság szélén való egyensúlyozás; Ezért
- az államháztartás hosszabb távú finanszírozásának fenntartása érdekében a kormányzati irányításnak már rövid távon is biztosítania kell a belsőleg konzisztens, a scenárió-választásnak megfelelő szabályozást és az államháztartás pénzügyi rendszerében a hosszabb távon „gondolkodó” költségvetési tervezést;

A szabályalapú költségvetés Magyarországon – előzmények, az intézményi megoldások (2)

- A zárszámadások ellenőrzési tapasztalataiból is egyértelműen kitűnt, hogy a gyenge megalapozottságú költségvetési tervezés önmagában is a fegyelmezett végrehajtás korlátja. Ennek belátása nyomán 2006-ban az ÁSZ és az MNB kezdeményezésére - még jóval a válság előtt – meg-érlelődött a gondolat, hogy a nemzetközileg elfogadott fel-adatsor fontosabb elemeit adaptálva meginduljon a szabályalapú költségvetés bevezetésének előkészítése.
- Két év vajúdas után, az államcsőd árnyékában 2008 végén a tervezés mechanizmusával, illetve kontrolljával kapcsolatban megszületett a felelős **költségvetési gazdálkodásról szóló törvény**, amit felfogásából, beavatkozási mechanizmusából adódóan (kiadási) „plafon-törvénynek” neveztek.

A szabályalapú költségvetés Magyarországon – előzmények, az intézményi megoldások (3)

A törvény 2008. évi megalkotásakor hiányzott a szakmai és a politikai konszenzus. Két koncepció ütközött:

- ✓ az eredeti, 2006-os koncepció szerint nem egy újabb elemző apparátus a garanciája a független véleményalkotásnak a költségvetésről, hanem azok a személyek, akik független, nagy társadalmi presztízzsel rendelkező, a költségvetés készítésében nem involvált pénzügyi szervezeteket vezetnek – az MNB és az ÁSZ mindenkori elnökei -, s akik az államfőt képviselő szaktekintéllyel együtt, egy szerény, alapvetően szervezési feladatokat ellátó titkársági háttér támogatásával képesek a költségvetésről véleményt alkotni, s akik véleménye figyelembevételét törvényi garanciák segítik;
- ✓ a másik nézet szerint csak a KT-nak felelősséggel tartozó, önálló költségvetési forrásokból működtetett, jelentős elemző apparátust kell a testület mellé rendelni, s ezáltal biztosítani az elemzések tartalmi, módszertani és technikai függetlenségét. Nem az ÁSZ és az MNB vezetőit, hanem az általuk az Országgyűlésnek javasolt és megválasztott, hangsúlyozottan nem az ő képviselőket ellátó szakembereket kívánták látni a Tanácsban, akiknek véleménye a „tekintély” erejénél fogva érvényesül. **2010 év végéig ez a rendszer működött, 2011-től visszatérés az eredeti koncepcióhoz.**

Az Alaptörvény a közpénzekről

- **Meghatározza az Országgyűlés költségvetési jogát**
- **Korlátot állít az államadósság növekedésének**
- **A közpénzekkel átlátható és ellenőrizhető módon, a törvényesség, célszerűség és eredményesség követelményeinek szem előtt tartásával kell gazdálkodni**

Az Alaptörvény lényegi megfogalmazásai szabályalapú költségvetés vonatkozásában (1)

- A távlatban az Országgyűlés nem fogadhat el olyan központi költségvetésről szóló törvényt, amelynek eredményeképpen az államadósság meghaladná a teljes hazai össztermék felét.
- Mindaddig, amíg az államadósság a teljes hazai össztermék felét meghaladja, az Országgyűlés csak olyan központi költségvetésről szóló törvényt fogadhat el, amely az államadósság a teljes hazai össztermékhez viszonyított arányának csökkentését tartalmazza.
- 2015-ben új államadósság-szabály lép életbe, ellentmondásos hatásokkal. E szerint ugyanis a központi költségvetésről szóló törvényben a költségvetés egyenlegét oly módon kell meghatározni, hogy annak alapján az államadósság megelőző évhez viszonyított növekedési üteme ne haladja meg a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott, a költségvetési évre várható infláció és bruttó hazai termék reálnövekedési üteme felének a különbségét.
- Mindezekről csak különleges jogrend idején, az azt kiváltó körülmények okozta következmények enyhítéséhez szükséges mértékben, vagy a nemzetgazdaság tartós és jelentős visszaesése esetén, a nemzetgazdasági egyensúly helyreállításához szükséges mértékben lehet eltérni.

Az Alaptörvény lényegi megfogalmazásai szabályalapú költségvetés vonatkozásában (2)

- A központi költségvetés végrehajtása során – meghatározott kivételekkel – nem vehető fel olyan kölcsön, és nem vállalható olyan pénzügyi kötelezettség, amely azt eredményezné, hogy az államadósság meghaladja a teljes hazai össztermék felét.
- Mindaddig, amíg az államadósság a teljes hazai össztermék felét meghaladja – meghatározott kivételekkel – a központi költségvetés végrehajtása során nem vehető fel olyan kölcsön, és nem vállalható olyan pénzügyi kötelezettség, amelynek következtében az államadósságnak a teljes hazai össztermékhez viszonyított aránya a megelőző évben fennállóhoz képest növekedne.

Az Alaptörvény a Költségvetési Tanácscról

- A Költségvetési Tanács az Országgyűlés törvényhozó munkájának támogatójaként csak az Alaptörvénynek és a törvényeknek alárendelve teljesíti feladatait.
- A Költségvetési Tanács törvényben meghatározott módon közreműködik a központi költségvetésről szóló törvény előkészítésében.
- A Költségvetési Tanács az Országgyűlés törvényhozó tevékenységét támogató szerv, amely a központi költségvetés megalapozottságát vizsgálja.
- A központi költségvetésről szóló törvény elfogadásához az ún. államadósság-szabály betartása érdekében a Tanács előzetes hozzájárulása szükséges.

A Költségvetési Tanács tagjai, vezetője, titkársága

- a Magyar Nemzeti Bank elnöke,
 - az Állami Számvevőszék elnöke,
 - a köztársasági elnök által hat évre kinevezett személy, aki egyben a tanács vezetője, szervezi a munkáját, irányítja a KT titkárságát, képvisel kül- és belföldön.
- ✓ A Tanács és a Tanács titkársága működésének, valamint a Tanács elnöke illetményének és egyéb juttatásainak pénzügyi fedezetét az Országgyűlés Hivatalának költségvetésében kell megtervezni, illetve a kapcsolódó technikai-működtetési feladatokat az Országgyűlés Hivatala látja el.
 - ✓ Az Állami Számvevőszék és a Magyar Nemzeti Bank az Állami Számvevőszék elnökének és a Magyar Nemzeti Bank elnökének a Tanács tagjaként ellátandó feladatait a Tanács által tárgyalt kérdésekhez kapcsolódó elemzéseknek és megállapításoknak a Tanács rendelkezésére bocsátásával segíti.

A Költségvetési Tanács feladatai (1)

- Kormány a központi költségvetésről szóló törvény tervezetét - ideértve a központi költségvetés bevételi vagy kiadási főösszegét megváltoztató, vagy a költségvetési hiány mértékét növelő módosítást is - részletes számításokkal alátámasztva véleménynyilvánítás céljából megküldi a Tanácsnak, amely a tervezet kézhezvételét követő tíz napon belül a tervezetre vonatkozó véleményét megküldi a Kormány részére.
- A Tanács véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint - ha a tervezettel kapcsolatban annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak - a tervezettel való egyet nem értését jelzi.
- A Kormány a tervezetet a Tanács véleményének kézhezvételét követően nyújthatja be az Országgyűlésnek.
- Ha a Tanács az egyet nem értését jelezte, a Kormány a tervezetet ismételten megtárgyalja és azt követően nyújtja be az OGY-nek.

A Költségvetési Tanács feladatai (2)

- A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tárgyalása során az Országgyűlésnek a költségvetés fejezeti főösszegeit érintő szavazása után az OGY elnöke egy napon belül tájékoztatja a Tanácsot az elfogadott fejezeti főösszegekről, valamint bemutatja az elfogadott módosító indítványok részletes számszaki hatását.
- A szavazást követően újból megnyitott részletes vita lezárását követő szavazás alapján elkészített egységes költségvetési törvényjavaslatot az Országgyűlés elnöke haladéktalanul megküldi a Tanácsnak.
- A Tanács megvizsgálja, hogy a megküldött egységes javaslat megfelel-e az államadósság mértékére az Alaptörvény előírt rendelkezéseinek (államadósság-szabály). A KT véleményéről az egységes javaslat kézhezvételét követő három munkanapon belül írásban tájékoztatja az OGY elnökét. **Hozzájárulása hiányában (vétó) a zárószavazás nem történhet meg.** Ha a Tanács véleményében azt állapítja meg, hogy az egységes javaslat elfogadása az államadósság-szabály megsértését eredményezné, abban az esetben véleményét részletesen indokolja.

A Költségvetési Tanács feladatai (3)

- A központi költségvetésről szóló törvény **módosítását** tartalmazó olyan törvényjavaslat, amely - a megszavazott módosító javaslatokra tekintettel - a költségvetés bevételi vagy kiadási főösszegét megváltoztatná, vagy a hiány mértékét növelné, a Tanács előzetes hozzájárulása alapján bocsátható zárószavazásra.
- Az OGY elnöke a törvényjavaslatot és az ahhoz kapcsolódóan megszavazott módosító javaslatokat azok elfogadását követően - az előzetes hozzájárulás megadása céljából - megküldi a KT részére.
- A Tanács az előzetes hozzájárulásra vonatkozó döntését egy napon belül közli az OGY elnökével. A Tanács az előzetes hozzájárulás megtagadásáról hozott döntését részletesen indokolja.
- Ha a KT elnöke az előzetes hozzájárulására vonatkozó álláspontját a törvényjavaslat zárószavazását megelőzően nem közli az OGY elnökével, a Tanácsnak törvényjavaslat elfogadásához szükséges előzetes hozzájárulását megadottnak kell tekinteni.
- Ha a Tanács az előzetes hozzájárulás megadását megtagadja, a Kormány a előtti módosító javaslatot készít, amely a Tanács döntésében meghatározott követelményeknek történő megfelelés céljából a törvényjavaslat bármely rendelkezését módosíthatja.

A Költségvetési Tanács feladatai (4)

- A KT félévente véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről és az államadósság várható alakulásáról,
- A KT véleményt nyilváníthat a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban foglaltak megalapozásához szükséges törvénymódosításokat tartalmazó törvényjavaslatokról, ideértve a fizetési kötelezettségre vonatkozó törvényjavaslatot is,
- A KT véleményt nyilváníthat a központi költségvetés tervezésével, végrehajtásával, a közpénzek egyéb módon történő felhasználásával kapcsolatos bármely kérdésről,
- A Tanács feladattervet készít, amelyben a megalapozó elemzések, kivetítések, prognózisok, kutatások is szerepelnek, mind az ÁSZ, MNB, mind Titkárság hatáskörében.

A KT a költségvetés készítésének időszakában a költségvetés készítésének folyamatához kapcsolódva akár hetente is ülésezik. A felkészülés időszakában, a féléves értékelések készítésekor havonta - kéthavonta, igény szerint.

Tartalom

- A szabályalapú költségvetés, mint a megalapozott tervezés feltétele
- A szabályalapú fiskális politika célja és alkalmazhatósága,
- intézményi és szabályozási megoldások: a „szabályalapú” költségvetés a gyakorlatban
- A szabályalapú költségvetés bevezetése Magyarországon
- **A szabályalapú költségvetés, mint a válságkezelés egyik intézményes eszköze**

A válságkezelésben alkalmazott jellemző lépések 2008-2009 években

Ország	Megtett intézkedések/lépések												
	Államháztartási kiadások jelentős megkurtítása	Adó, vám, járulék emelés	Adó, vám, járulék csökkentés	Jelentős, folyó finanszírozáshoz felhasznált pénzügyi hitelfelvétel	Nemzetközi szervezetektől a válság kényszerei nyomán szükséges hitelfelvétel	Banki külön adók bevezetése	Szolgáltatások különadói	Egyedi bankmentő akciók	Új irányító és/vagy kontroll szervek/függ. fisk. Intézm. az államháztartási gazdálkodásban	Munkaerő-piaci intervenciók	Gazdaság (fogyasztás) élénkítő programok	Egyéb, egyedi lépések (pl. privatizáció, magánnyugdíj pénztári vagyon felhasználása)	Az államháztartás működési szabályainak lényegi átalakítása
EU-10													
Bulgária	X	X	X							X			X
Csehország	X		X							X		X	X
Észtország	X	X								X		X	X
Magyarország	X	X			X								
Lengyelország		X	X							X	X	X	X
Lettország	X	X	X		X					X		X	X
Litvánia	X	X	X							X		X	X
Románia	X	X			X				X	X		X	X
Szlovákia	X	X	X						X	X		X	X
Szlovénia		X	X						X	X		X	

A válságkezelésben alkalmazott jellemző lépések a 2010-2013 években

Ország	Megtett intézkedések/lépések												
	Államháztartási kiadások jelentős kurtitása	Adó, vám, járulék emelés	Adó, vám, járulék, rezszi csökkentés	Jelentős, folyó finanszírozáshoz felhasznált pénzüpi hitelfelvétel	Nemzetközi szervezetektől a válság kényszerei nyomán szükséges hitelfelvétel	Banki külön adók bevezetése	Szolgáltatások különadói	Egyedi bankmentő akciók	Új irányító és/vagy kontroll szerv/függ. fisk inézm. az á.háztartási gazdálkodásban	Munkaerőpiaci intervenciók	Gazdaság élénkítő programok	Egyéb, egyedi lépések (pl. privatizáció, magánnyugdíj pénztári vagyon felhasználása)	Az államháztartás működési szabályainak lényegi átalakítása
EU-10													
Bulgária	X	X	X	X						X			X
Csehország	X	X	X							X			
Észtország	X									X			
Magyarország	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X
Lengyelország	X	X								X		X	
Lettország	X					X				X			
Litvánia	X	X								X			
Románia	X	X		X			X		X	X		X	X
Szlovákia	X	X				X	X		X	X		X	X
Szlovénia	X	X		X		X	X	X	X	X	X	X	X